



L'ENQUÊTE CANADIENNE SUR L'INCAPACITÉ DE 2012 ET 2017

POURQUOI CES ENQUÊTES

NE PEUVENT-ELLES

ÊTRE COMPARÉES ?

RÉDACTION

Marie-Claire Major

Conseillère à l'évaluation et à la recherche
Direction de l'évaluation et du soutien à la mise en œuvre de la loi

COLLABORATION

Lucie Dugas

Conseillère experte à l'évaluation et à la recherche
Direction de l'évaluation et du soutien à la mise en œuvre de la loi

Lucie Sarrazin

Technicienne en statistiques
Direction de l'évaluation et du soutien à la mise en œuvre de la loi

SUPERVISION

Isabelle Émond

Directrice de l'évaluation et du soutien à la mise en œuvre de la loi

ÉDITION

Secrétariat général

RÉVISION LINGUISTIQUE

Marjolaine Héroux

APPROBATION

Anne Hébert

Directrice générale

RÉFÉRENCE SUGGÉRÉE

OFFICE DES PERSONNES HANDICAPÉES DU QUÉBEC (2019). *L'Enquête canadienne sur l'incapacité de 2012 et 2017 : pourquoi ces enquêtes ne peuvent-elles être comparées?*, Drummondville, Secrétariat général, L'Office, 8 p.

Dépôt légal – 2019

Bibliothèque et Archives nationales du Québec

ISBN 978-2-550-84302-3 (version PDF)

ISBN 978-2-550-84303-0 (version texte électronique)

Ce document est disponible en médias adaptés sur demande.

OFFICE DES PERSONNES HANDICAPÉES DU QUÉBEC

309, rue Brock

Drummondville (Québec) J2B 1C5

Téléphone : 1 800 567-1465

Téléscripteur : 1 800 567-1477

www.ophq.gouv.qc.ca

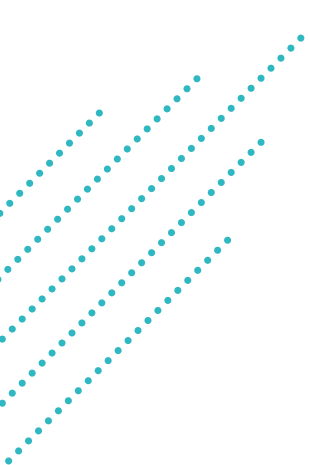


Table des matières

INTRODUCTION	1
HISTORIQUE DES ENQUÊTES SUR L'INCAPACITÉ	2
PRÉVALENCE DE L'INCAPACITÉ SELON L'ECI DE 2012 ET 2017	3
IL EST IMPOSSIBLE DE COMPARER LES DONNÉES DE L'ECI DE 2012 ET 2017 POUR DES RAISONS MÉTHODOLOGIQUES	4
POURQUOI LE QUÉBEC A-T-IL UN TAUX D'INCAPACITÉ PLUS FAIBLE QUE L'ENSEMBLE DU CANADA SELON L'ECI?	5
CONCLUSION	6
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	7

Tableaux

Tableau 1

Taux d'incapacité selon l'âge, population de 15 ans et plus, Québec, 2012 et 2017	3
--------------------------------------------------------------------------------------	---

Tableau 2

Taux d'incapacité selon les provinces et territoires, population de 15 ans et plus, Canada, 2017	5
-----------------------------------------------------------------------------------------------------	---



INTRODUCTION

L'Office des personnes handicapées du Québec a notamment pour devoirs d'effectuer des travaux d'évaluation sur l'évolution de l'intégration scolaire, professionnelle et sociale des personnes handicapées, ainsi que de préparer et publier périodiquement des statistiques sur la population des personnes handicapées au Québec. Dans les dernières années, les données de l'*Enquête canadienne sur l'incapacité* (ECI) de 2012 de Statistique Canada ont été utilisées par l'Office pour réaliser ces devoirs.

En 2017, Statistique Canada a mené une nouvelle ECI et les données publiées montrent des résultats différents, notamment au niveau de la prévalence de l'incapacité au Québec (Statistique Canada 2018a). Les raisons qui expliquent ces différences sont présentées dans ce document ainsi que les raisons pour lesquelles il est impossible de comparer l'ECI de 2012 avec l'ECI de 2017. La différence des taux d'incapacité entre le Québec et le reste du Canada est également abordée.



HISTORIQUE DES ENQUÊTES SUR L'INCAPACITÉ

Plusieurs enquêtes populationnelles ont servi à mesurer la prévalence de l'incapacité au Québec depuis les années 1980. Ces enquêtes ont aussi permis de dresser un portrait de la situation des personnes avec incapacité et d'en suivre l'évolution. La première d'entre elles est l'*Enquête sur la santé et les limitations d'activités* (ESLA) (Statistique Canada 1986; 1991) réalisée sur une échelle canadienne par Statistique Canada en 1986 et répétée en 1991. Toutes deux ont fourni des données représentatives pour le Québec.

En 1998, l'Institut de la statistique du Québec (ISQ) a réalisé, dans le prolongement des deux premières ESLA, l'*Enquête québécoise sur les limitations d'activités* (Camirand et autres 2001). Puis, en 2001, Statistique Canada a réalisé une nouvelle enquête populationnelle auprès des enfants et des adultes avec incapacité, soit l'*Enquête sur la participation et les limitations d'activités* (EPLA) (Berthelot et autres 2006). Cette enquête a été reconduite en 2006 (Camirand et autres 2010), mais a ensuite été abolie par le gouvernement fédéral.

Du côté du Québec, l'ISQ a réalisé en 2010-2011 l'*Enquête québécoise sur les limitations d'activités, les maladies chroniques et le vieillissement* (EQLAV) (Fournier et autres 2013) qui fournit la prévalence de l'incapacité pour le Québec et pour chacune des régions sociosanitaires. L'EQLAV procure aussi des données sur le profil sociodémographique et économique de la population des personnes avec incapacité et documente les besoins d'aide pour les activités de la vie quotidienne, de même qu'elle offre une mesure globale de la participation sociale.

Enfin, en 2012, le gouvernement fédéral réalise l'ECI en remplacement de l'EPLA. Tout comme pour les précédentes EPLA et ESLA, la méthode utilisée lors de l'ECI comporte deux étapes. La première est de poser des questions filtres dans le cadre du questionnaire détaillé du recensement canadien qui se tient tous les cinq ans. En 2016, le questionnaire détaillé était obligatoire et a été rempli par un échantillon de 25 % des ménages au Canada (Statistique Canada 2016). Les questions filtres visent à identifier les personnes qui sont les plus susceptibles d'avoir une incapacité. La deuxième étape est l'ECI elle-même, qui est administrée de manière subséquente. Elle est composée de plusieurs questions qui permettent de déterminer le type et la sévérité de l'incapacité, mais également le profil d'emploi, le revenu et le niveau de scolarité, parmi d'autres renseignements. Au fil des années, les questions filtres du questionnaire détaillé du recensement qui permettent d'identifier les personnes avec une incapacité ont évolué, tout comme les questions de l'ECI, et ce sont les versions les plus récentes qui ont été utilisées pour le recensement de 2016 et l'ECI de 2017.

PRÉVALENCE DE L'INCAPACITÉ SELON L'ECI DE 2012 ET 2017

Le tableau 1 présente les taux d'incapacité relevés par l'ECI de 2012 et 2017. La prévalence de l'incapacité au Québec pour les personnes de 15 ans et plus est de 16,1 % en 2017, alors qu'elle était de 9,6 % en 2012. L'écart semble se retrouver principalement chez les personnes âgées de 15 à 64 ans dont le taux d'incapacité était de 14,0 % en 2017 comparativement à 6,7 % en 2012. La population de personnes avec incapacité de 15 ans et plus est estimée à 1 053 350 avec l'ECI de 2017, alors que l'ECI de 2012 estimait ce nombre à 616 740 personnes. La section suivante présente les principales raisons pour lesquelles on observe ces écarts entre les deux enquêtes.

Tableau 1

Taux d'incapacité selon l'âge, population de 15 ans et plus, Québec, 2012 et 2017

	ECI 2012		ECI 2017	
	%	Pe	%	Pe
15 à 64 ans	6,7	361 250	14,0	735 610
65 ans et plus	23,6	255 490	24,7	317 740
Total	9,6	616 740	16,1	1 053 350

Sources : ECI de 2012, Statistique Canada (2015).
ECI de 2017, Statistique Canada (2018a).

Compilation : Office des personnes handicapées du Québec, 2019.



IL EST IMPOSSIBLE DE COMPARER LES DONNÉES DE L'ECI DE 2012 ET 2017 POUR DES RAISONS MÉTHODOLOGIQUES

La principale raison pour laquelle il est impossible de comparer les données de l'ECI de 2012 et 2017 est l'utilisation de nouvelles questions filtres dans le questionnaire détaillé du recensement de 2016. En effet, des changements ont été apportés aux questions filtres dans le but d'améliorer leur efficacité à cibler les personnes les plus susceptibles d'avoir une incapacité. Les nouvelles questions sont basées sur un modèle social de l'incapacité et identifient les personnes qui sont limitées dans leurs activités par une condition ou un problème de santé qui dure ou qui pourrait durer six mois ou plus (Cloutier et autres 2018). Ces questions filtres permettent une meilleure couverture de l'ensemble des personnes ayant une incapacité, particulièrement celles qui ont un type d'incapacité moins visible comme l'incapacité en lien avec la douleur, la mémoire, l'apprentissage (p. ex. : dyslexie, hyperactivité, problèmes d'attention), le développement (p. ex. : trisomie, autisme) ou la santé mentale (p. ex. : anxiété, dépression, trouble bipolaire, toxicomanie, anorexie) (Statistique Canada 2018b). Les changements apportés aux questions filtres constituent la principale raison pour laquelle on observe une différence dans les taux de prévalence de l'ECI de 2012 et 2017 et pourquoi il est impossible de comparer les données issues de ces deux enquêtes.

D'autres changements d'ordre méthodologique peuvent également avoir une incidence sur le taux de prévalence et les données des deux enquêtes.

1. Le premier changement est la possibilité qu'avaient les répondants en 2017 de remplir le questionnaire de l'ECI sur Internet plutôt qu'au téléphone. Cette option n'était pas offerte en 2012.
2. Le deuxième élément est le délai de 10 à 16 mois qui existe entre le moment où les personnes ont répondu aux questions filtres du recensement et le moment où elles ont répondu à l'ECI de 2017. Ce délai existait également lors de l'ECI de 2012, quoiqu'il était légèrement plus long, de 16 à 20 mois.
3. Le troisième changement concerne la méthodologie des recensements. Le questionnaire détaillé au recensement de 2011 a été remplacé par *l'Enquête nationale auprès des ménages* qui était de nature volontaire. Le questionnaire détaillé obligatoire a été réintroduit en 2016.
4. Finalement, le dernier changement se trouve au niveau du contenu de l'ECI qui a été modifié à de nombreux égards. Certains indicateurs et questions d'enquête ont été ajoutés, révisés ou retirés (Cloutier et autres 2018).

Les quatre changements mentionnés plus haut sont des éléments supplémentaires qui ont pu affecter les données de l'ECI et qui expliquent que les données de 2012 et 2017 ne peuvent être comparées.

POURQUOI LE QUÉBEC A-T-IL UN TAUX D'INCAPACITÉ PLUS FAIBLE QUE L'ENSEMBLE DU CANADA SELON L'ECI?

Selon l'ECI de 2017, le taux d'incapacité est plus faible au Québec que dans les autres provinces. En effet, le taux au Québec est de 16,1 % comparativement à 22,3 % pour l'ensemble du Canada (tableau 2). L'ECI de 2012 et les enquêtes antérieures réalisées par Statistique Canada ont également montré que le Québec avait un taux d'incapacité plus faible que le reste du pays. Parmi les hypothèses qui ont été étudiées pour expliquer ce phénomène, celle qui est retenue est la spécificité culturelle. On observe que la prévalence de l'incapacité est plus faible chez les francophones que chez les anglophones. Les francophones, partout au Canada, auraient moins tendance à déclarer une incapacité légère, ce qui entraînerait dans les enquêtes un taux d'incapacité plus faible au Québec puisque la province est majoritairement francophone (Dunstan 2003; MacKenzie et Rietschlin 2004). En 2016, le recensement montrait que 79 % de la population au Québec avait comme langue maternelle le français (Statistique Canada 2017).

Tableau 2

Taux d'incapacité selon les provinces et territoires, population de 15 ans et plus, Canada, 2017

	%
Nouvelle-Écosse	30,4
Nouveau-Brunswick	26,7
Île-du-Prince-Édouard	26,0
Yukon	25,2
Manitoba	24,8
Colombie-Britannique	24,7
Saskatchewan	24,3
Ontario	24,1
Terre-Neuve-et-Labrador	23,6
Alberta	21,7
Territoires du Nord-Ouest	20,0
Nunavut	18,2
Québec	16,1
Canada	22,3

Source : ECI de 2017, Statistique Canada (2018a).

Compilation : Office des personnes handicapées du Québec, 2019.

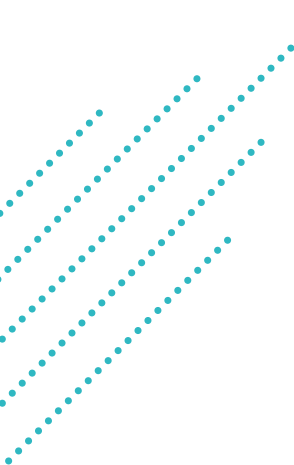


CONCLUSION

Le présent document a permis de rendre compte des changements méthodologiques qui ont été apportés à l'ECI de 2017 et des raisons qui expliquent que les données de cette enquête ne sont pas comparables à celles de l'ECI de 2012. Parmi ces changements, la principale modification est l'amélioration des questions filtres du questionnaire détaillé du recensement qui permettent d'identifier les personnes les plus susceptibles d'avoir une incapacité. Ainsi, l'ECI de 2017 est une enquête fiable qui nous permet d'avoir une variété de données sur la participation sociale des personnes avec incapacité au Québec. En effet, la population avec incapacité mesurée par l'ECI de 2017 correspond à la définition d'une personne handicapée selon la *Loi assurant l'exercice des droits des personnes handicapées en vue de leur intégration scolaire, professionnelle et sociale* : « toute personne ayant une déficience entraînant une incapacité significative et persistante et qui est sujette à rencontrer des obstacles dans l'accomplissement d'activités courantes. » (Québec 2004 : article 1g) Les nouvelles questions filtres permettent donc d'obtenir des résultats plus précis pour ce qui est de la prévalence de l'incapacité au Québec. Pour ces raisons, l'Office a fait le choix d'utiliser la prévalence de l'incapacité et les autres données de l'ECI de 2017 dans le cadre de ses travaux pour documenter la participation sociale des personnes handicapées vivant au Québec.

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- BERTHELOT, Mikaël, Jocelyne CAMIRAND et Rébecca TREMBLAY (2006). *L'incapacité et les limitations d'activités au Québec : un portrait statistique à partir des données de l'Enquête sur la participation et les limitations d'activités 2001 (EPLA)*, Québec, Institut de la statistique du Québec, 156 p.
- CAMIRAND, Jocelyne, Lucie DUGAS, Jean-François CARDIN, Gaëtane DUBÉ, Valeriu DUMITRU et Claire FOURNIER (2010). *Vivre avec une incapacité au Québec : un portrait statistique à partir de l'Enquête sur la participation et les limitations d'activités de 2001 et 2006*, Québec, Institut de la statistique du Québec, 351 p.
- CAMIRAND, J., J. AUBIN, N. AUDET, R. COURTEMANCHE, C. FOURNIER, B. BEAUVAIS, R. TREMBLAY et autres (2001). *Enquête québécoise sur les limitations d'activités 1998*, Québec, Institut de la statistique du Québec, 516 p.
- CLOUTIER, Elisabeth, Chantal GRONDIN et Amélie LÉVESQUE (2018). *Enquête canadienne sur l'incapacité, 2017 : guide des concepts et méthodes*, produit n° 89-654-X2018001 au catalogue de Statistique Canada, [En ligne]. [www150.statcan.gc.ca/n1/fr/pub/89-654-x/89-654-x2018001-fra.pdf?st=uqzO1xRL].
- DUNSTAN, T. (2003). *Lower Rates of Self Reported Disability in Quebec than the Rest of Canada : An Investigation Into Some of the Factors*, Statistique Canada, PALS Data Interpretation Workshop, 14 p.
- FOURNIER, Claire, Gaëtane DUBÉ, Linda CAZALE, Marcel GODBOUT et Maxime MURPHY (2013). *Enquête québécoise sur les limitations d'activités, les maladies chroniques et le vieillissement 2010-2011 : utilisation des services de santé et des services sociaux des personnes avec incapacité : volume 2*, Québec, Institut de la statistique du Québec, 260 p.

- 
- MACKENZIE, Andrew et John RIETSCHLIN (2004). *Variation in Disability Rates in Statistics Canada National Surveys : Building Policy on a Slippery Foundation*, Ottawa, Développement social Canada et Statistique Canada, Proceedings of Statistics Canada Symposium 2004, 9 p.
- STATISTIQUE CANADA (2018a). *Personnes avec et sans incapacité âgées de 15 ans et plus, selon le groupe d'âge et le sexe, Canada, provinces et territoires*, tableau 13-10-0374-01, [En ligne]. [www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/fr/tv.action?pid=1310037401] (Consulté le 29 novembre 2018).
- STATISTIQUE CANADA (2018b). *Un profil de la démographie, de l'emploi et du revenu des Canadiens ayant une incapacité âgés de 15 ans et plus : 2017*, [En ligne]. [www150.statcan.gc.ca/n1/fr/catalogue/89-654-X2018002] (Consulté le 29 novembre 2018).
- STATISTIQUE CANADA (2017). *Le français, l'anglais et les minorités de langue officielle au Canada*, [En ligne]. [www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/as-sa/98-200-x/2016011/98-200-x2016011-fra.cfm] (Consulté le 6 mai 2019).
- STATISTIQUE CANADA (2016). *Guide du Recensement de la population, 2016 : chapitre 5 : questionnaires du Recensement de la population*, [En ligne]. [www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/ref/98-304/chap5-fra.cfm] (Consulté le 6 mai 2019).
- STATISTIQUE CANADA (2015). *Enquête canadienne sur l'incapacité de 2012 : un profil de l'incapacité chez les Canadiens âgés de 15 ans et plus*, Ottawa, n° 89-654-X au catalogue, 87 p.
- STATISTIQUE CANADA (1991). *Enquête sur la santé et les limitations d'activités : ménages (ESLA)*, [En ligne]. [www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV_f.pl?Function=getSurvey&Id=5661] (Consulté le 8 mai 2019).
- STATISTIQUE CANADA (1986). *Enquête sur la santé et les limitations d'activités : ménages (ESLA)*, [En ligne]. [www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV_f.pl?Function=getSurvey&Id=4729] (Consulté le 8 mai 2019).



Office des personnes
handicapées

Québec 